

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ มกราคม ๒๕๕๓

เรื่อง การขยายระยะเวลาของมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว๕๔ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๑  
ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๓

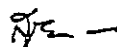
ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒) เกี่ยวกับเรื่องนโยบายการพัฒนาาระบบราชการ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอเรื่อง การขยายระยะเวลาของมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๓ ลงมติเห็นชอบตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ทั้งนี้ กรณีการเปลี่ยนแปลงชื่อหน่วยงานเดิมให้สามารถดำเนินการได้

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๕๐๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th (ภิวทอง)

# ด่วนที่สุด

ที่ นร 1200/1



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

21 มกราคม 2553

เรื่อง การขยายระยะเวลาของมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาภาพถ่ายบันทึกสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร 1203/621 ลงวันที่ 14 มกราคม 2553  
2. บันทึกสรุปเสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน 100 ชุด

ด้วย ก.พ.ร. และ ก.พ. ในการประชุมร่วมเมื่อวันที่ 8 มกราคม 2553 โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ได้พิจารณาเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาของมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 ซึ่งได้สิ้นสุดเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2552 ออกไปอีก เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อการดำเนินการตามมาตรการทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการที่สำนักงาน ก.พ.ร. กำลังดำเนินการอยู่ ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้อนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

ส่วนกลาง

โทร. 0 2356 9933

โทรสาร 0 2281 8121

สำเนาถูกต้อง

ภวิธพร

(นางสาวกวิงทอง สุวรรณรัตน์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผน



# บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. โทร. 0 2356 9933

ที่ นร 1203/621

วันที่ 14 มกราคม 2553

เรื่อง การขยายระยะเวลาของมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวีระชัย วีระเมธีกุล) รองประธาน ก.พ.ร.

ด้วย ก.พ.ร. และ ก.พ. ในการประชุมร่วมเมื่อวันที่ 8 มกราคม 2553 โดยมีท่านนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ได้พิจารณาเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาของมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 ซึ่งสิ้นสุดเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2552 ออกไปอีกระยะเวลาหนึ่ง เพื่อไม่ให้เกิดกระทบต่อการดำเนินการตามมาตรการทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการที่สำนักงาน ก.พ.ร. กำลังดำเนินการอยู่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องดังกล่าว ตามบันทึกแนบท้ายเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)  
เลขาธิการ ก.พ.ร.

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)  
นายกรัฐมนตรี  
๑๗ ม.ค. ๕๓

|                          |
|--------------------------|
| นรม. ๓๑.๒                |
| เข้า 15 ม.ค. 53<br>14.20 |
| ออก 18 ม.ค. 53<br>8.15   |

บันทึกสรุปเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่อง การขยายระยะเวลาของมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ หรือขยายหน่วยงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552

1. ที่มา

1.1 คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 มีมติเห็นชอบเรื่อง นโยบายการพัฒนาระบบราชการ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอให้มีมาตรการระงับการขอจัดตั้ง หน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงาน รวมทั้งการขอจัดตั้งองค์การมหาชนหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ในสังกัดฝ่ายบริหารและหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ เพิ่มใหม่ชั่วคราว ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไปจนถึง สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ยกเว้นกรณีดังต่อไปนี้

- 1) กรณีการจัดตั้งหน่วยงานตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติ
- 2) กรณีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ หรือขยายหน่วยงานเพื่อรับผิดชอบงานตาม นโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้สั่งการให้ดำเนินการ
- 3) กรณีการยกฐานะจากกองเป็นสำนัก ซึ่งมีการปรับปรุงงานให้มีคุณภาพสูงขึ้น โดยไม่มีผลทำให้ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น
- 4) กรณีการยุบ รวม โอน หน่วยงานภายในส่วนราชการ/จังหวัดเดียวกัน หรือ ระหว่างส่วนราชการในกระทรวงเดียวกันหรือต่างกระทรวง หรือระหว่างจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
- 5) กรณีการถ่ายโอนภารกิจตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการ กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ซึ่งส่งผลให้ต้องมีการปรับปรุง หน่วยงานใหม่

ทั้งนี้ ในการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ หรือขยายหน่วยงาน หรือปรับปรุงหน่วยงาน ใหม่ ตามข้อ 1) - 5) นั้น ส่วนราชการจะต้องดำเนินการตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีได้กำหนดไว้ ในแต่ละเรื่องด้วย

1.2 ก.พ.ร. และ ก.พ. ในการประชุมร่วมกันเมื่อวันที่ 8 มกราคม 2553 ได้พิจารณา เรื่องมาตรการทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการตามมาตรา 33 แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 และเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาของ มาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงาน รวมทั้งการขอจัดตั้งองค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐในสังกัดฝ่ายบริหารและหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ เพิ่มใหม่ชั่วคราว ตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 ออกไปอีกระยะเวลาหนึ่ง เพื่อไม่ให้กระทบต่อการดำเนินการ ตามมาตรการทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการที่สำนักงาน ก.พ.ร. กำลังดำเนินการอยู่

## 2. รายละเอียดประกอบการพิจารณา

2.1 มติคณะรัฐมนตรีวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 ที่ให้มีมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงาน มีวัตถุประสงค์เพื่อชะลอความเคลื่อนไหวในการขยายตัวของหน่วยงานของรัฐ อันเนื่องมาจากภาครัฐได้ขยายขอบเขตเข้าไปมีบทบาทและภารกิจในการบริหารกิจการบ้านเมืองอย่างกว้างขวาง โดยให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการใหม่ให้เหมาะสม คงเหลือเฉพาะบทบาทภารกิจหลักที่สำคัญ จำเป็น และมีความคุ้มค่าต่อการปฏิบัติ รวมทั้งเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของภาคส่วนอื่น ๆ ให้มากขึ้น เช่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม ชุมชน และประชาชน เป็นต้น ซึ่งมาตรการดังกล่าว กำหนดระยะเวลาสิ้นสุดในวันที่ 30 กันยายน 2552

2.2 เมื่อระยะเวลาของมาตรการดังกล่าวได้สิ้นสุดลงเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2552 แล้ว ปรากฏว่าส่วนราชการต่าง ๆ ได้ส่งคำขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ หรือขยายหน่วยงาน หรือปรับปรุงหน่วยงานใหม่ ไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. เป็นจำนวนมาก รวมทั้งการขอจัดตั้งองค์การมหาชนเพิ่มเติมด้วย ซึ่งคำขอทั้งหมดขณะนี้อยู่ในระหว่างการพิจารณาของ ก.พ.ร.

2.3 อย่างไรก็ตาม โดยที่ขณะนี้การดำเนินการทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ก.พ.ร. จึงเห็นควรขยายระยะเวลาของมาตรการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 ข้างต้น ออกไปอีกตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2552 ถึง 30 กันยายน 2553 ยกเว้นกรณีดังต่อไปนี้

- 1) การจัดตั้งหน่วยงานตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติ
  - 2) การจัดตั้งหน่วยงานใหม่ หรือขยายหน่วยงานเพื่อรับผิดชอบงานตามนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้สั่งการให้ดำเนินการ
  - 3) การยกฐานะส่วนราชการภายในกรม ซึ่งมีการปรับปรุงงานให้มีคุณภาพสูงขึ้น โดยไม่มีผลทำให้ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น
  - 4) การยุบ รวม โอน หน่วยงานภายในส่วนราชการ/จังหวัดเดียวกัน หรือส่วนราชการในกระทรวงเดียวกันหรือต่างกระทรวง หรือระหว่างจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยไม่มีผลทำให้ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น
  - 5) การถ่ายโอนภารกิจตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ซึ่งส่งผลให้ต้องมีการปรับปรุงหน่วยงานใหม่
- ทั้งนี้ ในการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ หรือขยายหน่วยงาน หรือปรับปรุงหน่วยงานใหม่ ตามข้อ 1) - 5) นั้น ส่วนราชการจะต้องดำเนินการตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีได้กำหนดไว้ในแต่ละเรื่องด้วย

### 3. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบกับการขยายระยะเวลาของมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงาน รวมทั้งการขอจัดตั้งองค์การมหาชนหรือหน่วยงานอื่นของรัฐในสังกัดฝ่ายบริหารและหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ เพิ่มใหม่ชั่วคราว ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2552 ถึง 30 กันยายน 2553

---