

## บันทึกช่วยจำ

เมื่อวันพุธที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เวลา ๑๔.๐๐-๑๖.๐๐ น. ณ ห้องประชุมชั้น ๑ สำนัก  
ราชเลขาธิการ (ทำเนียบองคมนตรี) ถนนสนามไชย สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) ร่วมกับสำนัก  
ราชเลขาธิการ (รล.) ได้จัดกิจกรรมผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา (ปคร.) สัมพันธ์ ครั้งที่ ๑  
โดยมีผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย นายอินทร์จันทร์ บุราพันธ์ รองราชเลขาธิการ ปคร. รล. นายสุภากร  
ธรรมประทีป ผู้อำนวยการกองนิติการ ผู้ช่วย ปคร. รล. นางสาวสิบพัน วณวิสุทธิ์ รองเลขาธิการ  
คณะรัฐมนตรี ปคร. สลค. และผู้ช่วย ปคร. สลค. ได้แก่ นายสมชาย พงศ์กัลป์ ผู้อำนวยการสำนัก  
อาลักษณ์และเครื่องราชอิสริยาภรณ์ นายสุชาติ วิชาสววิช ผู้อำนวยการสำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอ  
คณะรัฐมนตรี นายศิริ เลิศธรรมเทวี ผู้อำนวยการสำนักนิติธรรม และเจ้าหน้าที่ รล. และ สลค. ที่เกี่ยวข้อง  
(รายชื่อปรากฏตามเอกสารแนบท้าย) โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

### ๑. การจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ สลค. ได้ชี้แจงและทำความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีให้แก่ รล. ดังนี้

๑.๑.๑ การจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีจะต้องเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย  
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอ  
เรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยในการเขียนข้อเสนอของส่วนราชการขอให้เขียนสิ่งที่ต้องการให้  
คณะรัฐมนตรีมีมติให้ชัดเจนหรืออาจจะแยกเป็นข้อ ๆ หากเรื่องที่เสนอเป็นเรื่องเดิมให้ระบุให้ชัดเจน รวมทั้ง  
ควรให้เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอเรื่องดังกล่าวด้วย

ทั้งนี้ กรณีเป็นเรื่องเร่งด่วนขอให้ระบุความจำเป็น ระยะเวลา และลำดับ  
ชั้นความเร็วไว้ในหนังสือนำด้วย และส่วนราชการที่เสนอเรื่องสามารถประสานกับ สลค. โดยส่งหนังสือ  
ทางโทรสารเป็นการล่วงหน้าได้

๑.๑.๒ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ สลค. จะนำระบบ CABNET มาสนับสนุน  
การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี โดยระบบ CABNET จะมีแบบฟอร์มสำเร็จรูป (template) ในการจัดทำเรื่อง  
เสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งจะอำนวยความสะดวกให้แก่ส่วนราชการในการจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี  
โดยสามารถกรอกข้อมูลที่กำหนดเป็นหัวข้อใน template ซึ่งขณะนี้ สลค. ได้ติดตั้งระบบ CABNET ให้แก่  
รล. เรียบร้อยแล้ว

๑.๑.๓ การเสนอเรื่องที่เกี่ยวข้องกับพระบรมวงศ์ ที่ผ่านมา สลค. ได้ให้ความสำคัญ  
และระมัดระวังในการจัดทำบันทึกเสนอเรื่องโดยจะไม่ระบุพระนามของพระองค์ใดพระองค์หนึ่ง  
และกรณีจำเป็นเพื่อเพิ่มความระมัดระวังให้มากขึ้น ภายหลังจากการประชุมคณะรัฐมนตรีอาจมีการเรียกเก็บ  
เอกสารเรื่องนั้น ๆ ที่ใช้ในการประชุมคืบจากรัฐมนตรีด้วย

๑.๒ รล. ได้ชี้แจงข้อมูลในการจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีของ รล. ดังนี้

๑.๒.๑ ถึงแม้เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีของ รล. จะมีไม่มากนัก ส่วนใหญ่จะเป็นเรื่อง  
การออกแบบก่อสร้าง การเช่ารถยนต์ประจำตำแหน่งมาใช้ในราชการ การจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งจะเป็นประเด็น  
ทางการเมืองได้ง่าย จึงขอความร่วมมือจาก สลค. เนื่องจากเรื่องส่วนใหญ่ต้องขอพระราชทาน

พระบรมราชวินิจฉัย เมื่อมีพระบรมราชวินิจฉัยแล้วจึงจำเป็นต้องประสานให้ สลค. ดำเนินการโดยด่วน และให้สมพระเกียรติ

๑.๒.๒ ในการเสนอร่างกฎหมายตามแนวทางปฏิบัติที่ผ่านมาจะมีการประสานงานล่วงหน้าระหว่างสำนักนิติธรรม (สนธ.) กับ รล. จึงขอให้มีการปฏิบัติตามแนวทางเดิมด้วย

๑.๒.๓ ขอให้ สลค. ให้ความสำคัญต่อการใช้คำราชาศัพท์ในเอกสารต่าง ๆ ให้ถูกต้อง เนื่องจากการนำเอกสารขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายจะต้องไม่มีข้อผิดพลาด หากมีข้อผิดพลาดจะต้องขอพระราชทานอภัย ในส่วนของเรื่องการแต่งตั้งซึ่งที่ผ่านมากรณีในส่วนราชการจัดทำแบบประวัติผู้ได้รับการแต่งตั้งผิดพลาด เช่น ชื่อสถาบันการศึกษาไม่ถูกต้อง จึงต้องส่งกลับไปแก้ไขใหม่ ทำให้เรื่องมีความล่าช้า ทั้งนี้ สลค. รับที่จะตรวจสอบเรื่องการแต่งตั้งให้มีความถูกต้องยิ่งขึ้น

## ๒. การทำงานในสภาวะปัจจุบัน

๒.๑ รล. ได้มีข้อเสนอว่า เนื่องจากปัจจุบันการดำเนินการในบางเรื่องอาจมีการปรับเปลี่ยนกระบวนการหรือแนวทางปฏิบัติที่ต่างไปจากเดิมและจะต้องดำเนินการในระยะเวลากระชั้นชิด ดังนั้น จึงขอให้ สลค. เตรียมพร้อมอยู่เสมอโดยเฉพาะอย่างยิ่งงานพระราชพิธีที่มีการปรับเปลี่ยน และจะทราบล่วงหน้าในเวลาที่กระชั้นชิด เมื่อ รล. ประสานมายัง สลค. อาจทำให้ สลค. มีเวลาในการเตรียมการไม่มากนัก เช่น อาจมีหมายกำหนดการพระราชพิธีที่ไม่เคยจัดขึ้นมาก่อนแทรกเข้ามาทำให้ต้องมีการจัดผลัดเวรเฝ้าฯ ซึ่งในประเด็นนี้จะได้นำเรียนเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาหาโอกาสแจ้งคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๒ รล. มีข้อกังวลเกี่ยวกับการทำหน้าที่ของข้าราชการการเมือง เช่น การให้สัมภาษณ์ของข้าราชการการเมืองที่เกี่ยวข้องกับสถาบันพระมหากษัตริย์ในลักษณะที่ทำให้สาธารณชนเข้าใจผิด การใช้คำราชาศัพท์ไม่ถูกต้อง ดังนั้น จึงขอให้ สลค. ให้ความรู้แก่ข้าราชการการเมืองให้ระมัดระวังโดยเฉพาะการให้สัมภาษณ์ผ่านสื่อมวลชน เช่น เรื่องที่ต้องนำความกราบบังคมทูลพระกรุณาโปรดเกล้าฯ มักจะให้สัมภาษณ์ว่าได้ทูลเกล้าฯ ไปแล้ว ยังไม่โปรดเกล้าฯ ซึ่งไม่เหมาะสม ควรให้สัมภาษณ์ว่า “เรื่องอยู่ระหว่างการดำเนินการของ รล.” ทั้งนี้ สลค. ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ที่ผ่านมาได้พยายามให้ความรู้แก่คณะรัฐมนตรีเป็นระยะ ๆ ในโอกาสที่เหมาะสม โดยในการประชุมคณะรัฐมนตรีนัดแรก สลค. จะมอบคู่มือและเอกสารที่เกี่ยวข้องให้แก่คณะรัฐมนตรี อย่างไรก็ตาม ในเรื่องนี้จะได้นำเรียนเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาหาโอกาสแจ้งคณะรัฐมนตรีต่อไป

## ๓. การจัดทำประกาศนียบัตรกำกับเครื่องราชอิสริยาภรณ์

๓.๑ ปัจจุบันมีผู้ขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์เป็นจำนวนมาก ในปี ๒๕๕๒ มีผู้ขอประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ ราย ซึ่งที่ผ่านมาทั้ง สลค. และ รล. ไม่สามารถดำเนินการในขั้นตอนที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการจัดทำประกาศนียบัตรกำกับเครื่องราชอิสริยาภรณ์ได้ทันกำหนดปีต่อปี ทั้งสองหน่วยงานจึงมีแนวคิดว่าจะนำเทคโนโลยีมาช่วยลดขั้นตอนในการทำงานได้หรือไม่ เช่น การประทับพระราชลัญจกรของชั้นต่ำกว่าสายสะพายอาจใช้วิธีพิมพ์แทนการประทับ ซึ่งเรื่องนี้จะต้องขอพระราชทานพระบรมราชวินิจฉัยว่าสามารถทำได้หรือไม่

๓.๒ สลค. ได้แจ้งข้อมูลว่า มีผู้ได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์เป็นจำนวนมาก ไม่ได้รับเครื่องราชอิสริยาภรณ์เนื่องจาก สลค. มีงบประมาณไม่เพียงพอในการจัดสร้างและบางรายได้รับใบประกาศนียบัตรกำกับเครื่องราชอิสริยาภรณ์ภายหลังเวลาล่วงเลยไปแล้ว เช่น มีบางรายที่ สลค. ส่งใบประกาศนียบัตรฯ ภายหลังจากปีที่ได้รับพระราชทานมาแล้ว ๔ ปี นอกจากนี้ มีกรณีส่วนราชการต้นสังกัดไม่สามารถส่งใบประกาศนียบัตรฯ ให้แก่ผู้ได้รับพระราชทานได้เนื่องจากปัจจุบันผู้ได้รับพระราชทานมีการโยกย้ายสังกัดหรือย้ายจังหวัดที่ปฏิบัติงาน ใบประกาศนียบัตรฯ จึงไม่ถึงผู้รับและตกค้างอยู่ที่ส่วนราชการเป็นจำนวนมาก ซึ่ง รล. ได้ขอให้ สลค. กำชับส่วนราชการที่เสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้หาวิธีการจัดส่งประกาศนียบัตรฯ ให้ถึงมือผู้รับด้วย ซึ่งในกรณีนี้ สลค. ได้เสนอแนวคิดที่จะนำเทคโนโลยีมาสนับสนุนการจัดทำประกาศนียบัตรฯ เพื่อให้ผู้ได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ได้รับประกาศนียบัตรฯ รวดเร็วขึ้น เช่น การใช้วิธีพิมพ์พระราชลัญจกรแทนการประทับ การจัดส่งประกาศนียบัตรฯ ผ่านบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ซึ่งมีสาขาอยู่ทั่วประเทศ หรือหาวิธีการอื่นเพื่อเป็นเกียรติแก่ผู้ได้รับพระราชทานทดแทนการจัดทำประกาศนียบัตรฯ ให้แก่ผู้ได้รับพระราชทานทุกคน เช่น การเปิดเว็บไซต์หรือเกียรติยศให้ผู้ได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์สามารถดูรายชื่อได้ และหากผู้ใดประสงค์จะขอรับประกาศนียบัตรฯ ให้แจ้งความประสงค์ขอรับใบประกาศนียบัตรฯ ผ่านทางเว็บไซต์ได้ โดย สลค. จะดำเนินการให้เฉพาะผู้ที่แจ้งความประสงค์ขอรับเท่านั้น ซึ่งแนวทางดังกล่าวจะทำให้ผู้ได้รับพระราชทานได้รับประกาศนียบัตรฯ โดยเร็วและมีความภาคภูมิใจในเกียรติที่ได้รับ ซึ่งแนวคิดนี้ รล. มีความเห็นด้วยว่าจะสามารถแก้ไขปัญหาได้ในระดับหนึ่ง แต่สมควรจะต้องมีการพิจารณาร่วมกัน ในรายละเอียดในแต่ละวิธีการว่ามีความเหมาะสมมากน้อยเพียงใดในโอกาสต่อไป

#### ๔. การดำเนินโครงการพระราชทานความช่วยเหลือ

เมื่อปี ๒๕๕๐ สลค. ได้ส่งเจ้าหน้าที่ร่วมเดินทางไปกับ รล. ในโครงการพระราชทานความช่วยเหลือกรณีราษฎรทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาขอพระราชทานความเป็นธรรมเกี่ยวกับความเดือดร้อนปัญหาที่ดินทำกินที่เกิดจากผลกระทบจากการสร้างเขื่อนสิริกิติ์ และอ่างเก็บน้ำห้วยรี ที่จังหวัดอุตรดิตถ์ ซึ่ง สลค. เห็นว่าการส่งเจ้าหน้าที่ สลค. เข้าร่วมไปกับโครงการลักษณะนี้เป็นประโยชน์ที่จะทำให้เจ้าหน้าที่ สลค. ที่ส่วนใหญ่จะเกี่ยวข้องในขั้นตอนของการกำหนดนโยบายในระดับประเทศได้รับทราบและเข้าใจปัญหาที่เกิดขึ้นจริงในพื้นที่ต่าง ๆ จึงขอความร่วมมือ รล. สนับสนุนให้เจ้าหน้าที่ สลค. ได้มีโอกาสในการเข้าร่วมกิจกรรมทำนองนี้ในโอกาสต่อไปด้วย ซึ่ง รล. เห็นด้วยและยินดี

#### ๕. กิจกรรมสนับสนุนการประสานงาน

สลค. และ รล. ได้เห็นชอบร่วมกันว่า ความสัมพันธ์อันดีระหว่างเจ้าหน้าที่ของทั้งสองหน่วยงานจะสนับสนุนให้การทำหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานเป็นไปด้วยความราบรื่น จึงควรมีการจัดกิจกรรมเพื่อสร้างความสัมพันธ์ระหว่างกันให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น ดังนี้

##### ๕.๑ รล. เสนอว่า

๕.๑.๑ ควรให้เจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติได้มีโอกาสในการพูดคุยหรือพบปะกันประมาณ ปีละ ๑-๒ ครั้ง เพื่อสร้างความคุ้นเคยระหว่างกันและช่วยให้การประสานงานเป็นไปด้วยความราบรื่น ซึ่ง สลค. รับผิดชอบจัดทำโครงการพบปะระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๕.๑.๒ ควรมีการแลกเปลี่ยนเจ้าหน้าที่ระหว่าง รล. และ สลค. เพื่อเรียนรู้งานซึ่งกันและกันประมาณ ๒-๓ เดือน ซึ่งเป็นประโยชน์ในการประสานงาน ปัจจุบัน รล. ได้ดำเนินการแล้ว โดยส่งเจ้าหน้าที่ไปปฏิบัติหน้าที่ที่กระทรวงการต่างประเทศ ซึ่ง สลค. ได้ชี้แจงว่า อดีตเลขาธิการคณะรัฐมนตรี นายวิชณุ เครืองาม เคยมีแนวคิดในเรื่องนี้เช่นกัน จึงได้จัดทำเป็นระบบ ปคร. ซึ่ง สลค. จะรับเรื่องนี้ไปพิจารณาว่าในอนาคตจะสามารถดำเนินการได้มากน้อยเพียงใด

๕.๑.๓ เนื่องจากการจัดกิจกรรม ปคร. สัมพันธ์ในวันนี้สำนักพระราชวัง (พว.) ไม่สามารถเข้าร่วมได้เนื่องจากติดภารกิจ ดังนั้น สลค. ควรจัดกิจกรรม ปคร. สัมพันธ์ร่วมกับ พว. เพื่อประโยชน์ในการประสานงานที่ดียิ่งขึ้นในอนาคต

๕.๒ สลค. เห็นว่า การจัดแข่งขันกีฬาเป็นกิจกรรมหนึ่งที่จะสนับสนุนการประสานงานระหว่างหน่วยงาน ซึ่งปัจจุบันได้มีการดำเนินการอยู่แล้วและควรจัดต่อไป

---