

บันทึกช่วยจำ

เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ เวลา ๙.๓๐-๑๑.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๑ ชั้น ๒ อาคารศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย กระทรวงมหาดไทย (มท.) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) ร่วมกับ มท. ได้จัดกิจกรรมผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา (ปคร.) สัมพันธ์ ครั้งที่ ๒ โดยมีนายวิบูลย์ สงวนพงศ์ รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปคร. มท. เป็นประธาน ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยหน่วยงาน กลุ่มความมั่นคงและต่างประเทศ ได้แก่ ผู้ช่วย ปคร. หรือผู้แทนจาก มท. กระทรวงกลาโหม กระทรวง การต่างประเทศ (กต.) สำนักข่าวกรองแห่งชาติ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ และสำนักงานตำรวจ แห่งชาติ รวมทั้งนางสาวลิขิตา วนวิสุทธิ รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปคร. สลค. และผู้ช่วย ปคร. สลค. ตลอดจนเจ้าหน้าที่ มท. และ สลค. ที่เกี่ยวข้อง (รายชื่อปรากฏตามเอกสารแนบท้าย) โดยมีสาระสำคัญ สรุปได้ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์ของการจัดกิจกรรม ปคร. สัมพันธ์ การจัดกิจกรรมในครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อพบปะแลกเปลี่ยนความเห็นระหว่าง ปคร. และผู้ช่วย ปคร. ของ สลค. และทีมผู้ช่วย ปคร. ของหน่วยงานด้านความมั่นคงและต่างประเทศ ซึ่งจะเป็นกลไกสำคัญในการประสานงานระหว่างกัน โดยประมาณกลางปี พ.ศ. ๒๕๕๓ สลค. กำหนดจะให้มีการจัดสัมมนา ปคร. และผู้ช่วย ปคร. ขึ้น จึงเห็นควร ให้มีการพบปะพูดคุยกันระหว่างผู้ช่วย ปคร. ก่อนเพื่อจะได้ทราบถึงปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ รวมทั้งเพื่อ พัฒนาเครือข่าย ปคร. และผู้ช่วย ปคร. ให้รู้จักและมีความใกล้ชิดกันมากขึ้น

๒. ลักษณะงานของ ปคร. ของหน่วยงานกลุ่มความมั่นคงและต่างประเทศ ปคร. ของ หน่วยงานกลุ่มความมั่นคงและต่างประเทศมีหน้าที่สนับสนุนงานของรัฐบาลทั้งฝ่ายการเมืองและ ฝ่ายบริหาร โดยเฉพาะในเรื่องของข้อมูลที่ต้องมีความถูกต้อง แม่นยำ และชัดเจน เพื่อใช้เป็นข้อมูล ประกอบการตัดสินใจของคณะรัฐมนตรี จึงต้องมีความละเอียดรอบคอบเพื่อมิให้เกิดข้อผิดพลาด คลาดเคลื่อน และต้องมีการประสานเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกันเพื่อความสะดวกรวดเร็ว การเสนอเรื่องต่อ คณะรัฐมนตรีบางครั้งเป็นเรื่องเร่งด่วนซึ่งต้องมีการคาดการณ์และเตรียมข้อมูลไว้ล่วงหน้า

๓. การจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพบว่า ส่วนใหญ่หน่วยงานจะเสนอเรื่อง ในระยะเวลาที่กระชั้นชิด โดยไม่มีการประสานมาก่อนล่วงหน้าหรือบางครั้งให้นำเข้าเป็นวาระจรในวัน ประชุมคณะรัฐมนตรี

๓.๑ มท. และหน่วยงานกลุ่มความมั่นคงและต่างประเทศได้ชี้แจงข้อมูลเกี่ยวกับการ จัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีและมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

๓.๑.๑ มท. มีข้อสังเกตว่าการเสนอเรื่องในระยะเวลากระชั้นชิดอาจมีสาเหตุ มาจาก (๑) เป็นเรื่องเร่งด่วนที่เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานซึ่งต้องรอความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (๒) เป็นเรื่องเร่งด่วนที่ไม่อาจคาดการณ์ได้ และ (๓) เป็นนโยบายหรือคำสั่งให้นำเสนอโดยด่วน จึงต้อง เตรียมความพร้อมในเรื่องของข้อมูล ควรมีการคาดการณ์และการประสานงานไว้ล่วงหน้า รวมทั้ง มท. รับจะไปประสานกับกรมต่าง ๆ และรัฐวิสาหกิจในสังกัดเพื่อปรับระบบการทำงาน โดยให้มีการประสานงาน กับ สลค. ให้มากขึ้น

๓.๑.๒ กรณีส่วนราชการมีเวลาจัดทำความเห็นค่อนข้างจำกัด ส่งผลให้ บางครั้งส่งความเห็นมาล่าช้าหรือไม่ทันการประชุมคณะรัฐมนตรี ส่วนราชการยังจะต้องส่งความเห็นตามมาหรือไม่ สลค. ควรกำหนดวิธีปฏิบัติในเรื่องนี้ให้ชัดเจน

๓.๑.๓ กต. มีข้อสังเกตว่า การเสนอเรื่องในระยะเวลากระชั้นชิดของส่วนราชการ หนึ่ง จะส่งผลกระทบต่ออีกหลายหน่วยงานโดยเฉพาะอย่างยิ่งหน่วยงานที่ต้องเสนอความเห็น ดังนั้น สลค. ควรกำหนดเวลาให้ชัดเจนว่าจะรับหนังสือตอบความเห็นภายในเวลาเท่าใด ทั้งนี้ควรรวบรวมสถิติการส่งความเห็นที่ล่าช้าของส่วนราชการและส่งให้แก่ส่วนราชการทราบเป็นระยะ ซึ่งส่วนราชการจะได้ส่งต่อไป ระดับกรม/กองเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงานต่อไป

๓.๒ สลค. ได้ชี้แจงทำความเข้าใจแก่หน่วยงานต่าง ๆ ดังนี้

๓.๒.๑ กรณีเสนอเรื่องเร่งด่วนขอให้ประสานกับ สลค. เป็นการล่วงหน้า โดยอาจประสานทางโทรศัพท์หรือโทรสารกับเจ้าหน้าที่ให้ทราบก่อน เพื่อจะได้เตรียมข้อมูลและดำเนินการ ได้ทัน และควรระบุความจำเป็น ระยะเวลา และลำดับชั้นความเร็วไว้ในหนังสือนำเสนอด้วยเพื่อ สลค. สามารถใช้อ้างอิงในการถามความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้

๓.๒.๒ หน่วยงานต่าง ๆ ควรให้ ปคร. ปฏิบัติหน้าที่เป็นศูนย์กลางการประสานงานเกี่ยวกับการจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อสอบถามและติดตามความก้าวหน้าของการดำเนินงานในเรื่องต่าง ๆ ได้

๓.๒.๓ การจัดทำหนังสือนำเสนอเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีขอให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องสรุปเรื่องให้ชัดเจนและครบถ้วน โดยให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ในข้อ ๑๓ ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยเรื่องเดิม ความเป็นมาของเรื่อง ข้อเท็จจริง ข้อกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง งบประมาณ และประเด็นการเสนอเรื่องต้องชัดเจน เอกสารประกอบเรื่องต้องถูกต้องและครบถ้วน

๓.๒.๔ การเสนอผลการเยือนทั้งกรณีผู้นำต่างประเทศเยือนไทยและ นายกรัฐมนตรีไทยเยือนต่างประเทศ ปกติ กต. จะเสนอต่อนายกรัฐมนตรีก่อนที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรี โดยมีรายละเอียดเป็นประเด็น ๆ ซึ่งในการจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีควรระบุให้ชัดเจนว่า เรื่องดังกล่าวนายกรัฐมนตรีเห็นชอบประเด็นใดหรือไม่ มีข้อสังเกตว่าอย่างไร และหากมีข้อสั่งการขอให้ นำข้อสั่งการทั้งหมดของนายกรัฐมนตรีมาระบุไว้โดยไม่เปลี่ยนแปลงถ้อยคำ

๓.๒.๕ กรณีที่ส่วนราชการเสนอความเห็นไม่ทันอาจแจ้งให้รัฐมนตรีเสนอความเห็นในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีได้ กรณีส่วนราชการส่งความเห็นมาล่าช้าหลังจากที่ สลค. ได้แจ้งยืนยัน มติคณะรัฐมนตรีไปแล้ว สลค. จะส่งความเห็นให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องทราบ แต่ในกรณีที่เห็น ความเห็นที่ไม่สอดคล้องกับที่คณะรัฐมนตรีมีมติไปแล้ว ประเด็นนี้ สลค. จะรับไปขออนโยบายเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในเรื่องนี้

๓.๒.๖ เอกสารประกอบเรื่องที่เป็นเล่มขอให้เตรียมเอกสารให้พร้อม โดยตรวจสอบเอกสารให้ถูกต้องและจัดส่งมาพร้อมกับเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีตามจำนวนที่กำหนด เพื่อ สลค. จะได้จัดส่งเอกสารให้แก่คณะรัฐมนตรีในชองวาระการประชุมและใช้เป็นเอกสารประกอบการ แจ้งยืนยันมติคณะรัฐมนตรี

๔. การพัฒนาระบบ CABNET หรือระบบสารสนเทศการประชุมคณะรัฐมนตรีแบบอิเล็กทรอนิกส์ มีวัตถุประสงค์ที่จะพัฒนาปรับปรุงประสิทธิภาพระบบการประชุมคณะรัฐมนตรีให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งจะช่วยในเรื่องการวางแผนการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีและการคาดการณ์ล่วงหน้าทำให้การเสนอเรื่องมีความรวดเร็วสามารถใช้เป็นปฏิทินการเสนอเรื่องของแผนระยะยาวได้ ระบบ CABNET มีการทำงานในลักษณะเครือข่ายคอมพิวเตอร์ด้วยระบบออนไลน์เป็นการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาสนับสนุนการจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีให้สะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น ขณะนี้อยู่ระหว่างการพัฒนาโดยมีหน่วยงานนำร่อง ๑๒ หน่วยงาน จากนั้นจะมีการใช้งานเต็มรูปแบบซึ่งส่วนราชการจะสามารถ download template จากเว็บไซต์ สลค. (www.cabinet.thaigov.go.th) ซึ่งเป็น file Microsoft Word เพื่อใช้งานต่อไปได้

๕. การแต่งตั้งข้าราชการพลเรือน ส่วนใหญ่จะเสนอเป็นวาระจร ปัญหาที่พบบ่อยจะเป็นเรื่องคุณสมบัติไม่ถูกต้อง จึงขอให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนกำหนด และต้องตรวจสอบข้อมูลให้ถูกต้อง เช่น ชื่อ-สกุล ประวัติ โดยจะต้องระบุวันที่ขอให้มีการแต่งตั้ง มีผลหรือมีผลย้อนหลังตั้งแต่เมื่อใดไว้ด้วย

๖. กรณีการแต่งตั้งข้าราชการไปดำรงตำแหน่งเอกอัครราชทูต เนื่องจากมีหลายขั้นตอนที่ต้องดำเนินการ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติแล้วจะต้องส่งเรื่องให้สำนักราชเลขาธิการนำความกราบบังคมทูลพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งพร้อมทั้งนาร่างพระราชสาส์นตราตั้งทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อทรงลงพระปรมาภิไธย ซึ่งการเขียนพระราชสาส์น สลค. ต้องใช้เวลาในการเขียน ดังนั้น หากมีการประสานงานระหว่างกระทรวงการต่างประเทศและ สลค. เป็นการล่วงหน้าจะทำให้การดำเนินการมีความรวดเร็วและราบรื่นขึ้น