

บันทึกช่วยจำ

เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๓ เวลา ๑๐.๐๐-๑๑.๐๐ น. ณ ห้อง ๓๐๓๑๔ (๓/๑) ชั้น ๓ อาคาร ๒ สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) ร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ (พณ.) ได้จัดกิจกรรมผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา (ปคร.) สัมพันธ์ ครั้งที่ ๔ (ครั้งที่ ๑ จัดที่สำนักราชเลขาธิการ (รล.) ครั้งที่ ๒ จัดที่กระทรวงมหาดไทย (มท.) ครั้งที่ ๓ จัดที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)) โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย

ทีม ปคร. พณ. นายวินิจฉัย แจ่มแจ้ง ที่ปรึกษาการพาณิชย์ ปคร. พณ. ประธานการประชุมและผู้ช่วย ปคร. พณ. ได้แก่ นางสาวเบญจวรรณ อุกฤษ หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี นายวิฑิต อีระมั่งคานนท์ ผู้อำนวยการสำนักนโยบายเศรษฐกิจการพาณิชย์

ทีม ปคร. สลค. นางสาวลิบบัน วนวิสุทธิ์ รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปคร. สลค. และผู้ช่วย ปคร. สลค. ได้แก่ นายสมโภชน์ ราชแพทยาคม ผู้อำนวยการกองการประชุมคณะรัฐมนตรี (กปค.) นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวิลาส ผู้อำนวยการสำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ (สพต.) นายสุชาติ วิภาสธวัช ผู้อำนวยการสำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (สวค.)

ทีม ปคร. ของส่วนราชการกลุ่มเศรษฐกิจ ประกอบด้วย ผู้ช่วย ปคร. กระทรวงการคลัง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงพลังงาน กระทรวงแรงงาน กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงอุตสาหกรรม และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน รายชื่อผู้เข้าร่วมกิจกรรมปรากฏตามเอกสารแนบท้าย

การดำเนินกิจกรรม ปคร. สัมพันธ์ ของส่วนราชการกลุ่มเศรษฐกิจ มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

ประเด็น	ข้อสรุปจากการชี้แจง	สำนักและกองที่เกี่ยวข้อง
๑. คณะกรรมการประสานงานและขับเคลื่อนการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี (ปคค.)	สลค. ได้ชี้แจงเรื่องที่นายกรัฐมนตรีได้แต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานและขับเคลื่อนการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี (ปคค.) ซึ่งมีนายกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ เลขาธิการนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน มีปลัดกระทรวงทุกกระทรวงเป็นกรรมการ โดยคณะกรรมการชุดนี้จะประชุมทุกวันอังคารภายหลังจากการประชุมคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเรื่องสำคัญที่คณะรัฐมนตรีได้ประชุมในช่วงเช้ามาแจ้งให้ปลัดกระทรวงทราบ หรือให้นำไปปฏิบัติโดยเร็ว และเป็นการติดตามความคืบหน้าการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งอาจมีกรณี ที่ ปคร. อาจจะต้องเข้าร่วมประชุมแทนปลัดกระทรวงในกรณีที่ปลัดกระทรวงติดราชการสำคัญเร่งด่วนหรือไปราชการต่างประเทศ ดังนั้น ปคร. จึงอาจจำเป็นต้องติดตามและให้ความสำคัญกับการประชุม ปคค. ด้วย	รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (นางสาวลิบบัน วนวิสุทธิ์) สำนักส่งเสริมและประสานงานคณะรัฐมนตรี (สปค.)

ประเด็น	ข้อสรุปจากการชี้แจง	สำนักและกองที่เกี่ยวข้อง
<p>๒. การประสานงานเกี่ยวกับการจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีและการประชุมคณะรัฐมนตรี</p> <p>๒.๑ กรณีที่ส่วนราชการมีเรื่องเร่งด่วนที่ต้องการเสนอคณะรัฐมนตรี ส่วนราชการจะสามารถจัดเจ้าหน้าที่ไปดำเนินการต่าง ๆ เอง เช่น การเดินหนังสือ ภายใน สลค. ได้หรือไม่</p>	<p>การจัดเจ้าหน้าที่เพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการเสนอหนังสือภายใน สลค. ส่วนราชการไม่สามารถดำเนินการได้ ทั้งนี้ โดยปกติเมื่อส่วนราชการประสงค์จะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี สลค. จะดำเนินการโดยด่วนอยู่แล้ว หากส่วนราชการเห็นว่าเป็นเรื่องเร่งด่วนสามารถโทรศัพท์ประสานให้ สลค. ทราบเป็นการล่วงหน้าเพื่อขอให้เร่งรัดดำเนินการต่อไปได้</p>	<p>สวค., สฟต., กปค.</p>
<p>๒.๒ การจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี</p>	<p>๒.๒.๑ บทบาทของส่วนราชการในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ส่วนราชการมี ๒ บทบาท คือ (๑) บทบาทเป็นผู้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี และ (๒) บทบาทเป็นผู้เสนอความเห็นในเรื่องที่เกี่ยวข้องที่ส่วนราชการอื่นเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนั้น ในการปฏิบัติงานของส่วนราชการขอให้ให้ความสำคัญในเรื่องของระยะเวลาในการดำเนินการแต่ละเรื่องเนื่องจากในแต่ละเรื่องหากขั้นตอนใดล่าช้าจะมีผลต่อการปฏิบัติงานส่วนราชการอื่นด้วย</p> <p>๒.๒.๒ การอ้างอิงมติคณะรัฐมนตรี กรณีที่ส่วนราชการเสนอเรื่องซึ่งมีการอ้างอิงมติคณะรัฐมนตรีเดิมที่เกี่ยวข้อง จะต้องระบุให้ชัดเจนด้วยว่า มติคณะรัฐมนตรีที่อ้างเป็นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่เท่าใด ระบุเลขที่หนังสือและแนบหนังสือ สลค. ที่แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเรื่องนั้นมาด้วย</p> <p>๒.๒.๓ การเสนอเรื่องตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ ในการเสนอเรื่องของส่วนราชการ ในฐานะเจ้าของเรื่องจะต้องพิจารณาเสนอความเห็นด้วยว่าเป็นไปตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญหรือไม่</p> <p>๒.๒.๔ การเสนอเรื่องที่ไม่ใช้อำนาจของคณะรัฐมนตรี เรื่องที่เป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงที่จะตัดสินใจโดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี หากส่วนราชการ</p>	<p>สวค., สฟต., สนธ.</p> <p>สวค., สฟต., สนธ.</p> <p>สวค.</p> <p>สวค., สฟต., สนธ.</p>

ประเด็น	ข้อสรุปจากการชี้แจง	สำนักและกองที่เกี่ยวข้อง
	เสนอเรื่องลักษณะดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ภายหลังจากจำเป็นต้องมีการแก้ไข แม้เพียงเล็กน้อยจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีก ซึ่งจะทำให้เรื่องมีความยุ่งยากหรือล่าช้าได้	
๒.๓ การขอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีที่ สลค. มีหนังสือขอให้ส่วนราชการเสนอความเห็น โดยปกติมักจะเสนอมาในระยะเวลากระชั้นชิด ทำให้ส่วนราชการไม่สามารถเสนอความเห็นได้ทัน สลค. ควรส่งหนังสือถามความเห็นให้ ปคร. ด้วย เพื่อ ปคร. จะได้ประสานงานภายในส่วนราชการได้	โดยปกติภายหลังจากที่ สลค. ได้รับหนังสือที่ส่วนราชการประสงค์จะเสนอคณะรัฐมนตรี สลค. จะพิจารณาว่าเรื่องดังกล่าวจะต้องให้ส่วนราชการใดบ้างเสนอความเห็น และจะแจ้งส่วนราชการนั้น ๆ ทันทันที เพื่อให้มีเวลาในการจัดทำความเห็น และเพื่อความรวดเร็วจะส่งหนังสือถามความเห็นให้ส่วนราชการทางโทรสาร และต่อไป สลค. จะส่งให้ ปคร. และผู้ช่วย ปคร. ทาง e-mail อีกทางหนึ่งด้วย	สลค., สพต., สนธ.
๒.๔ การประสานขอความเห็นจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง กรณีที่ส่วนราชการประสงค์จะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีและพบว่าเรื่องดังกล่าวมีส่วนราชการที่เกี่ยวข้องที่จะต้องเสนอความเห็นประกอบ และคาดหมายว่าความเห็นของส่วนราชการดังกล่าวอาจมีความเห็นที่ขัดแย้งกัน ส่วนราชการที่เป็นเจ้าของเรื่องสามารถประสานงานก่อนส่งเรื่องไปยัง สลค. ได้หรือไม่	การประสานขอความเห็นจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องก่อนส่งเรื่องไปยัง สลค. โดยปกติส่วนราชการที่เป็นเจ้าของเรื่องสามารถประสานงานกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องโดยตรงเพื่อขอความเห็นก่อนส่งเรื่องมายัง สลค. หรือจัดให้มีการประชุมหารือเพื่อให้ได้ข้อยุติก่อน แต่ในปัจจุบันนี้ ปคค. จะเป็นกลไกที่ช่วยทำหน้าที่ในเรื่องดังกล่าวอีกทางหนึ่งได้ด้วย	สลค., สพต., สนธ.
๒.๕ การจัดระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรี สลค. จะนำเรื่องที่ส่วนราชการเสนอทั้งเรื่องเพื่อทราบและเรื่องเพื่อพิจารณา จัดทำเป็นระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างไร	สลค. จะนำเรื่องที่ส่วนราชการเสนอจัดเป็นระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีตามที่นายกรัฐมนตรีสั่งการ ซึ่งโดยปกตินายกรัฐมนตรีจะสั่งการตามที่ส่วนราชการเสนอ คือ เสนอให้คณะรัฐมนตรีทราบ หรือให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา แต่มีบางกรณีที่นายกรัฐมนตรีไม่ได้สั่งการตามที่ส่วนราชการเสนอ เช่น ส่วนราชการเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ แต่นายกรัฐมนตรีให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ซึ่ง สลค. จะดำเนินการตามที่นายกรัฐมนตรีสั่งการ ทั้งนี้ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ขอให้ส่วนราชการใช้ถ้อยคำในหนังสือให้ชัดเจนด้วยว่าเรื่องดังกล่าวส่วนราชการประสงค์จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ หรือเพื่อพิจารณา	กปค.

ประเด็น	ข้อสรุปจากการชี้แจง	สำนักและกองที่เกี่ยวข้อง
<p>๒.๖ การชี้แจงเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี กรณีผู้ชี้แจงต้องไปรอที่หน้าห้องประชุม ซึ่งในบางครั้งต้องรอนานและไม่ได้เข้าชี้แจง ทำให้เสียเวลามาก</p>	<p>ปัจจุบันนายกรัฐมนตรีจะอนุญาตให้เชิญผู้ชี้แจงเข้าไปชี้แจงในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเฉพาะเรื่องที่มีปัญหาเท่านั้น ดังนั้น จึงมีผู้ชี้แจงจำนวนมากที่ไปรอชี้แจงแต่ไม่มีโอกาสเข้าชี้แจง อย่างไรก็ตาม ยังมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ส่วนราชการจะต้องจัดให้มีผู้ชี้แจงให้พร้อมเพื่อว่าเมื่อคณะรัฐมนตรีต้องการจะได้ชี้แจงได้ทันที</p>	<p>สวค., สพต., สนธ., กปค.</p>
<p>๒.๗ การประสานงานเพื่อส่งเรื่องนี้อาจเข้าสู่การพิจารณาในวาระจร</p>	<p>กรณีที่ส่วนราชการทราบแน่ชัดว่าเรื่องดังกล่าวจะต้องนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยเฉพาะเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการของบประมาณ ขอให้ส่วนราชการรีบประสานงานมายัง สลค. ก่อนวันอังคารหรืออย่างช้าที่สุดคือก่อนเวลา ๐๘.๐๐ น. ของวันอังคารเพื่อที่ว่านายกรัฐมนตรีจะได้สั่งการก่อนเริ่มประชุมคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ หากมีกรณีที่ส่วนราชการจำเป็นจะต้องเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเป็นวาระจร จะต้องระบุเหตุผลความจำเป็นด้วย</p> <p>กรณีที่ส่วนราชการส่งเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นวาระจรในเช้าวันอังคาร ขอให้ผลิตเอกสารให้ครบถ้วน เนื่องจาก สลค. อาจผลิตไม่ทัน ทั้งนี้ ส่วนราชการควรนำเรียนให้รัฐมนตรีทราบด้วยว่าเรื่องดังกล่าวมีผู้ชี้แจงหรือไม่</p>	<p>กปค.</p>
<p>๒.๘ การจัดทำมติคณะรัฐมนตรีโดยปกติภายหลังจากการประชุมคณะรัฐมนตรี มติคณะรัฐมนตรีจะแล้วเสร็จเมื่อใด และพบว่ามติคณะรัฐมนตรีที่เผยแพร่ทางเว็บไซต์ www.thaigov.go.th มีความคลาดเคลื่อนจากหนังสือที่ สลค. แจงยืนยันมติคณะรัฐมนตรี</p>	<p>หากเรื่องในส่วนราชการเสนอคณะรัฐมนตรีบรรจุในวาระเพื่อทราบ สลค. จะยกร่างมติคณะรัฐมนตรีไว้ล่วงหน้า หากในการประชุมคณะรัฐมนตรีไม่มีการพิจารณาหรือให้ข้อมูลในประเด็นใดเพิ่มเติม สลค. จะสามารถแจ้งยืนยันมติคณะรัฐมนตรีได้ในทันทีภายหลังจากการประชุม รวมทั้งเรื่องที่มีเงื่อนไขเวลาที่ส่วนราชการจะต้องไปลงนามต่าง ๆ ด้วย โดยปกติแล้ว สลค. จะแจ้งมติคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการภายใน ๓ วันภายหลังจากคณะรัฐมนตรีมีมติ แต่หากเป็นเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาที่มีความยุ่งยากหรือมีความซับซ้อนมากจะต้องใช้เวลามากขึ้น</p> <p>ในส่วนของการเผยแพร่ผลการประชุมคณะรัฐมนตรีทางเว็บไซต์ของสำนักโฆษก สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (www.thaigov.go.th) นั้น</p>	<p>สวค., สพต., สนธ.</p>

ประเด็น	ข้อสรุปจากการชี้แจง	สำนักและกองที่เกี่ยวข้อง
	อาจมีกรณีที่มีความคลาดเคลื่อนอยู่บ้าง ดังนั้น หากส่วนราชการต้องการตรวจสอบมติคณะรัฐมนตรีที่เป็นทางการสามารถตรวจสอบได้จากเว็บไซต์ สลค. (www.cabinet.thaigov.go.th) หรือกรณีที่ต้องการทราบเร่งด่วนสามารถโทรศัพท์สอบถามไปยัง สลค. ได้	
๓. การลาประชุมคณะรัฐมนตรีของรัฐมนตรี	กรณีที่ทราบล่วงหน้าว่ารัฐมนตรีไม่สามารถเข้าร่วมประชุมคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงแจ้งให้ สลค. ทราบโดยด่วน เพื่อ สลค. จะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป เช่น งดบรรจุเรื่องที่รัฐมนตรีที่ลาประชุมเป็นเจ้าของเรื่องในการประชุมครั้งนั้น	กปค.
๔. การนำระบบ CABNET มาใช้ในกระบวนการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี	สลค. จะนำระบบ CABNET มาใช้ในกระบวนการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีโดยส่วนราชการจะ download แบบฟอร์มมาตรฐาน (Template) ในการจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีจากเว็บไซต์ สลค. เพื่อใช้ในการจัดทำหนังสือเสนอเรื่องเพื่อส่งให้ ปคร. นำเข้าสู่ระบบ CABNET โดยในเดือนมีนาคม ๒๕๕๓ นี้จะเริ่มให้ ๑๒ หน่วยงานนำร่องทดลองใช้ระบบก่อน หากระบบสมบูรณ์แล้วจะเปิดให้ทุกส่วนราชการเสนอเรื่องโดยผ่านระบบ CABNET ทั้งนี้ ระบบดังกล่าวจะช่วยให้การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีของส่วนราชการเป็นไปด้วยความสะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น ซึ่งจะแก้ปัญหาของส่วนราชการได้ในหลายเรื่อง เช่น ส่วนราชการได้รับระเบียบวาระการประชุมรวดเร็วขึ้น มีเวลาจัดทำความเห็นมากขึ้น	สพส.
๕. เรื่องอื่น ๆ ๕.๑ การชี้แจงต่อคณะกรรมการ คณะต่าง ๆ ของรัฐสภา ส่วนราชการ มีข้อสังเกตว่า คณะกรรมการคณะต่าง ๆ ของรัฐสภาเชิญหน่วยงานไปชี้แจงเรื่อง เดียวกันหลายครั้ง เนื่องจากแต่ละคณะ จะนัดประชุมไม่ตรงกัน ซึ่งทำให้เป็น ภาระของหน่วยงาน	ในเรื่องนี้ สลค. ได้ชี้แจงว่า ภายหลังจากนี้ จะมีการจัดกิจกรรม ปคร. สัมพันธ์ร่วมกับ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักเลขาธิการวุฒิสภา ซึ่งจะได้เชิญผู้ช่วย ปคร. ของทุกส่วนราชการเข้าร่วม และจะหาแนวทางในการประสานงานร่วมกันอีกครั้งหนึ่ง	สปค.

ประเด็น	ข้อสรุปจากการชี้แจง	สำนักและกองที่เกี่ยวข้อง
<p>๕.๒ การดำเนินกิจกรรม ปคร. สัมพันธ์ ส่วนราชการมีข้อเสนอแนะว่า ในการจัดกิจกรรม ปคร. สัมพันธ์ ในโอกาสต่อไป ควรจัดในลักษณะ ไม่เป็นทางการบ้าง เพื่อสร้างความสัมพันธ์ ที่ดีระหว่าง ปคร. ของทุกส่วนราชการ และควรจัดไปต่างจังหวัด เช่น ที่อุทยานแห่งชาติ</p>	<p>สลด. จะรับไปพิจารณาดำเนินการ</p>	