

## บันทึกช่วยจำ

เมื่อวันพุธที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๓ เวลา ๐๙.๓๐-๑๑.๓๐ น. ณ ห้องสารนิเทศ อาคารรัฐสภา ๑ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) ร่วมกับสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (สผ.) สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา (สว.) และสำนักประสานงานการเมือง สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (สสน.) ได้จัดกิจกรรมผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา (ปคร.) สัมพันธ์ ครั้งที่ ๖ โดยมีนายวัชรินทร์ จอมพลาพล รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธาน มีผู้เข้าร่วมชี้แจงประกอบด้วย นางวรารัตน์ อติแพทย์ รองเลขาธิการวุฒิสภา นางมณี สุขะไท ผู้เชี่ยวชาญพิเศษด้านนิติบัญญัติ สสน. นายศิริ เลิศธรรมเทวี ผู้อำนวยการสำนักนิติธรรม รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาประจำ สลค. และมีผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยผู้ช่วย ปคร. หรือผู้แทนจากทุกส่วนราชการ รวมทั้งนางสาวลิบพัน วนวิสุทธิ รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปคร. สลค. และผู้ช่วย ปคร. สลค. ตลอดจนเจ้าหน้าที่ สลค. ที่เกี่ยวข้อง (รายชื่อปรากฏตามเอกสารแนบท้าย) โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑. กระบวนการตรากฎหมาย หรือกระบวนการตราพระราชบัญญัติที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชี้แจงโดย นายศิริ เลิศธรรมเทวี ผู้อำนวยการสำนักนิติธรรม รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาประจำ สลค.

### ๑.๑ กระบวนการตรากฎหมาย

ที่ผ่านมาส่วนราชการส่วนใหญ่ไม่มีปัญหาในทางปฏิบัติ เนื่องจากได้ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ สำหรับส่วนราชการที่มีปัญหาจะเป็นปัญหาเกี่ยวกับความไม่ครบถ้วน สมบูรณ์ของเอกสารซึ่งในทางปฏิบัติ สลค. จะประสานเป็นการภายในขอให้ส่งเอกสารมาให้ สลค. โดยเร็ว แต่ในบางครั้งส่วนราชการส่งเอกสารกลับมาล่าช้า สลค. จึงมีความจำเป็นต้องมีหนังสือทวงถามไป ซึ่งหากส่วนราชการส่งเอกสารกลับมาล่าช้าเพียงใดจะยิ่งส่งผลให้การเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีล่าช้าออกไปเพียงนั้น ดังนั้น ส่วนราชการจึงควรตรวจสอบหนังสือนำส่งและเอกสารประกอบให้ถูกต้องและครบถ้วนก่อนเสนอไปยัง สลค.

### ๑.๒ การชี้แจงต่อคณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติ\* (วิปรัฐบาล)

การชี้แจงประกอบด้วยองค์ประกอบหลัก ๓ ส่วน ได้แก่

๑.๒.๑ เจ้าหน้าที่ต้องจัดเตรียมข้อมูลให้ถูกต้องครบถ้วน

๑.๒.๒ ผู้ชี้แจงต้องชี้แจงให้ชัดเจน

๑.๒.๓ การชี้แจงเกี่ยวกับร่างกฎหมายที่สำคัญ ควรนำเรียนให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดทราบล่วงหน้าเพื่อจะได้ช่วยผลักดันให้เรื่องดังกล่าวผ่านสภาได้

\* นายกรัฐมนตรีได้ออกคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๗๖/๒๕๕๓ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร ประกาศ ณ วันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ซึ่งมีผลตั้งแต่วันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓ เป็นต้นไป ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓

๒. การปฏิบัติงานของคณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติ\* (วิปรัฐบาล) ซึ่งแจ้งโดย นางมณี สุชะโท ผู้เชี่ยวชาญพิเศษด้านนิติบัญญัติ สลน.

๒.๑ กระบวนการทำงานของ สลน. ในส่วนที่เกี่ยวกับวิปรัฐบาล

การปฏิบัติงานของ สลน. จะดำเนินการในขั้นตอนที่ต่อจาก สลค. โดยในขั้นตอนที่เกี่ยวกับวิปรัฐบาลจะรับผิดชอบในสองกรณี คือ

๒.๑.๑ พิจารณาสาระสำคัญของกฎหมาย เพื่อเป็นข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรสำหรับเป็นข้อมูลสนับสนุนการพิจารณาร่างกฎหมายในวาระที่ ๑ ชั้นรับหลักการ

๒.๑.๒ สนับสนุนด้านการเมือง ซึ่งเป็นส่วนสำคัญมากในการผลักดันกฎหมายให้ผ่านสภา เพราะหากมีพรรคการเมืองพรรคหนึ่งพรรคใดคัดค้านร่างกฎหมายดังกล่าว วิปรัฐบาลจะต้องหยุดการพิจารณาไว้ชั่วคราวเพื่อให้เจ้าหน้าที่มาชี้แจง ด้วยเหตุนี้เจ้าหน้าที่จึงต้องมาชี้แจงหลายครั้ง การพิจารณาในวาระที่ ๒ เรียงตามมาตรานั้น ในบางมาตราที่คณะกรรมการแก้ไขและบางครั้งเมื่อวิปรัฐบาลทราบว่าพรรคหนึ่งพรรคใดจะไม่เห็นชอบ จึงมีความจำเป็นต้องเห็นชอบตามเสียงข้างน้อย ซึ่งต้องใช้ความสามารถหลาย ๆ ด้าน ในการประสานกับพรรคร่วมรัฐบาลต่าง ๆ เนื่องจากพรรคเหล่านี้มีความสำคัญต่อการสนับสนุนร่างกฎหมายให้ผ่านสภาได้

นอกจากนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นอีกหน่วยงานหนึ่งที่ช่วยรัฐบาลตรวจพิจารณาร่างกฎหมายส่งให้วิปรัฐบาลก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา เมื่อมีการลงมติรับหลักการร่างกฎหมายแล้วจะมีการพิจารณาว่าจะมีการตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาร่างกฎหมายหรือไม่ ซึ่งการตั้งคณะกรรมการวิสามัญได้มีการกำหนดสัดส่วนของกรรมการในส่วนองรัฐบาลไว้แล้วจำนวน ๕ คน ซึ่งในจำนวน ๕ คนนี้จะมีตัวแทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ๑ คน และกระทรวงเจ้าของร่าง ๔ คน ซึ่งน่าจะเตรียมบุคคลไว้ล่วงหน้าได้ นอกจากนี้ ยังมีการตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษากลับกรองร่างกฎหมายในวิปรัฐบาลด้วย ซึ่งผู้ชี้แจงจะต้องไปชี้แจงต่อคณะกรรมการที่ปรึกษากลับกรองฯ ด้วยเช่นกัน

๒.๒ การชี้แจงต่อวิปรัฐบาล

๒.๒.๑ เจ้าหน้าที่ที่มาชี้แจงควรเป็นเจ้าหน้าที่ระดับสูงที่สามารถตัดสินใจได้ แต่ในบางครั้งเจ้าหน้าที่ระดับสูงไม่เข้าใจในรายละเอียดของเรื่องเท่ากับเจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติ ดังนั้นวิปรัฐบาลจึงขอให้ผู้ที่มาชี้แจงเป็นทั้งเจ้าหน้าที่ระดับสูงและเจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติ

๒.๒.๒ สิ่งที่เป็นปัญหาสำคัญสำหรับวิปรัฐบาล คือ เรื่องกระทู้ถามสด ที่มักจะได้รับการต่อว่าจากกระทรวงที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เนื่องจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะตั้งกระทู้ถามที่กว้างมากจนเจ้าหน้าที่กระทรวงไม่ทราบว่าควรจะต้องเตรียมตอบคำถามอย่างไร เช่น กระทู้เกี่ยวกับเรื่องการบริหารราชการแผ่นดินของนายกรัฐมนตรี และเรื่องการทุจริตในโครงการไทยเข้มแข็ง ซึ่งเป็นคำถามที่กว้างมาก หากสภาฯ ทราบว่าเป็นประเด็นในเรื่องใดขอให้แจ้งให้ สลน. ทราบด้วย เพื่อจะได้ประสานการตอบกระทู้ได้อย่างถูกต้องและรวดเร็ว

\* นายกรัฐมนตรีได้ออกคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๗๖/๒๕๕๓ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร ประกาศ ณ วันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ซึ่งมีผลตั้งแต่วันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓ เป็นต้นไป ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓

๓. กระบวนการทำงานของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งแจ้งโดย นายวัชรินทร์ จอมพลาพล รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

#### ๓.๑ กระบวนการตอบกระทู้ถามสด

เจตนารมณ์ของการให้มีการตั้งกระทู้ถามสด คือ การใช้อำนาจในการควบคุม การบริหารราชการแผ่นดินอย่างหนึ่งของฝ่ายนิติบัญญัติต่อฝ่ายบริหาร ซึ่งกระทู้ถามสดก็คือการให้สิทธิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตั้งเรื่องถามนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในการบริหารราชการ แผ่นดินในเรื่องใด ๆ ก็ได้โดยไม่ต้องระบุคำถามล่วงหน้า

กระทู้ถามสด ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้กำหนดให้ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตั้งกระทู้ถามสดได้โดยให้ระบุเฉพาะชื่อเรื่องและบุคคลที่ต้องการถาม เช่น นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีกระทรวงใด แต่ในที่ประชุมผู้ตั้งกระทู้มีสิทธิถามรายละเอียดอื่น ๆ เพิ่มเติม ได้อีก ฉะนั้น จึงเป็นหน้าที่ของเจ้าหน้าที่กระทรวงที่ต้องใช้ศิลปะในการติดตามข่าวสารที่คาดว่าจะมีการ ถามข้อมูลไว้ล่วงหน้าเพื่อเตรียมข้อมูลสนับสนุนให้แก่รัฐมนตรี ทั้งนี้ กระทู้ถามสดจะให้ถามในที่ประชุม สภาผู้แทนราษฎรทุกวันพฤหัสบดีของสัปดาห์ โดยสามารถยื่นกระทู้ถามสดได้ตั้งแต่เวลา ๐๘.๓๐-๐๙.๐๐ น. ในหนึ่งสัปดาห์จะมีทั้งหมด ๓ เรื่อง แบ่งเป็นของรัฐบาล ๑ เรื่อง และฝ่ายค้าน ๒ เรื่อง

#### ๓.๒ หน้าที่ของสภาผู้แทนราษฎร ประกอบด้วย

๓.๒.๑ พิจารณากฎหมายและตรากฎหมาย หรือพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

๓.๒.๒ ควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล ได้แก่

๓.๒.๒.๑ การพิจารณาญัตติอภิปรายไม่ไว้วางใจ (หนึ่งปีจะมีหนึ่งครั้ง)

๓.๒.๒.๒ กระทู้ถามสด (มีทุกสัปดาห์)

๓.๒.๒.๓ ญัตติ (สมัยสามัญทั่วไป) ซึ่งสามารถเสนอได้ทุกวัน เช่น เรื่อง ภัยแล้ง เรื่องการทุจริต และเรื่องพืชผลเกษตรราคาตกต่ำ

๓.๒.๓ การประชุมอื่น ๆ เช่น การประชุมร่วมกันของรัฐสภา โดยเฉพาะเรื่อง ที่เกี่ยวกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๙๐ กรณีที่รัฐบาลจะลงนามในสัญญากับต่างประเทศจำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา ก่อน นอกจากนี้มีการประชุมคณะกรรมการการสามัญซึ่งมีทั้งหมด ๓๕ คณะ โดยจะประชุมทุกวันพุธและวันพฤหัสบดี การประชุมคณะกรรมการแต่ละคณะอาจจะเป็นการประชุม ในเรื่องเดียวกันแต่แตกต่างกันในรายละเอียดหรือสาระสำคัญของเรื่องที่ประชุม

๔. กระบวนการทำงานของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ซึ่งแจ้งโดย นางวรารัตน์ อติแพทย์ รองเลขาธิการวุฒิสภา

#### ๔.๑ การประชุมวุฒิสภา

การประชุมวุฒิสภาจะประชุมทุกวันจันทร์ เวลา ๑๐.๐๐ น. โดยก่อนการประชุม จะมีการหารือคล้ายกับการหารือของสภาผู้แทนราษฎร และประธานวุฒิสภาจะเปิดให้เข้าชื่อหารือกัน ประมาณ ๑๕ คน ซึ่งเป็นการหารือในเรื่องต่าง ๆ เกี่ยวกับปัญหาการดำเนินงาน ทั้งนี้ แต่ละคนจะใช้เวลา ในการพูดคนละ ๒ นาที และภายหลังจากกระบวนการดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว จะมีหนังสือไปยัง แต่ละกระทรวงเพื่อให้ตอบคำถามในส่วนที่เกี่ยวข้อง

#### ๔.๒ การจัดเตรียมระเบียบวาระการประชุม

สำนักการประชุมจะเตรียมเรื่องเพื่อจัดทำระเบียบวาระการประชุม ในกรณีร่างพระราชบัญญัติ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเสร็จแล้วจะส่งมาที่วุฒิสภา และเมื่อประธานวุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติจากสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ให้บรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมเป็นเรื่องด่วน โดยให้ดำเนินการเป็นสามวาระ ในกรณีที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ ประธานวุฒิสภาอาจมอบหมายให้คณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภาคณะใดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นการเฉพาะกรณีไปก็ได้

ในบางครั้งกระทรวงเจ้าของเรื่องอาจมีข้อสงสัยว่าเพราะเหตุใดร่างกฎหมายจึงเข้าสู่ที่ประชุมช้า ซึ่งตามระบบแล้วเรื่องจะเข้าสู่ที่ประชุมหนึ่งสัปดาห์หลังจากการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรโดยการประชุมเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติของวุฒิสภาจะมีระยะเวลาที่กำหนดไว้ ซึ่งหากเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินจะมีกำหนดระยะเวลา ๓๐ วัน และสามารถขยายเพิ่มได้อีก ๓๐ วัน ส่วนเรื่องที่ไม่เกี่ยวกับการเงินจะมีกำหนดระยะเวลา ๖๐ วัน และสามารถขยายเพิ่มได้ ๓๐ วัน หลังจากนั้นเจ้าหน้าที่กรรมการจะประสานเพื่อขอบรรจุระเบียบวาระ ซึ่งหากสำนักการประชุมได้รับการประสานหลังจากวันพุธจะส่งผลให้การบรรจุเรื่องในระเบียบวาระต้องเลื่อนออกไปอีก ๑ สัปดาห์ แต่ทั้งเจ้าหน้าที่กรรมการและเจ้าหน้าที่สำนักการประชุมจะควบคุมไม่ให้เกินกำหนดเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

#### ๔.๓ กระทู้ถาม

ในสมัยประชุมสามัญทั่วไป รัฐมนตรีจะเป็นกังวลว่าเหตุใดจึงไม่ได้ตอบคำถาม ในเวลาที่แน่นอนแต่กลับถูกเลื่อนออกไปเรื่อย ๆ ซึ่งสาเหตุเกิดจากในระเบียบวาระการประชุม เรื่องกระทู้ถาม จะอยู่ในวาระเรื่องที่ ๓ โดยวาระแรกคือ เรื่องประธานแจ้ง วาระที่ ๒ คือ เรื่องรับรองรายงานการประชุม และวาระที่ ๓ คือ เรื่องกระทู้ถาม ซึ่งหากมีเรื่องด่วนก็จะพิจารณาเรื่องด่วนก่อน ทำให้กำหนดเวลาไม่แน่นอน

การประชุมวุฒิสภาจะไม่มีกระทู้ถามสด โดยกระทรวงจะทราบว่ามีกระทู้เรื่องใดบ้าง ซึ่งจะไม่เกิน ๕ กระทู้ สำหรับช่วงเวลาที่รัฐมนตรีจะมาตอบนั้นไม่สามารถกำหนดได้แน่นอน และหากกระทู้ถามกลายเป็นกระทูล้ำสมัย จึงมีแนวทางปฏิบัติว่า

- (๑) ขอให้สมาชิกถอนกระทู้ออกไป หรือ
- (๒) ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

การชี้แจงข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในชั้นกรรมการผู้ชี้แจงของแต่ละกระทรวงจะมีความสำคัญเพราะเมื่อเรื่องได้รับการบรรจุในวาระการประชุมวุฒิสภาแล้ว กรรมการจะต้องเป็นผู้ชี้แจง ซึ่งหากกรรมการสามารถชี้แจงตอบคำถามได้ทั้งหมดร่างกฎหมายจะสามารถผ่านการพิจารณาได้ง่าย ทั้งนี้ กรรมการจะชี้แจงได้ต้องอาศัยความร่วมมือจากกระทรวงต่าง ๆ ได้แก่ ปคร. และผู้ช่วย ปคร. ทุกคน ด้วยเหตุนี้ การประสานงานระหว่างรัฐสภากับกระทรวงจึงมีความสำคัญมาก

## ๕. ประเด็นคำถามจากผู้เข้าร่วมประชุม

๕.๑ คำถาม : เมื่อมีการประชุมคณะกรรมการ หากผู้ชี้แจงไม่ได้ไปชี้แจง จะมีบทลงโทษหรือไม่

คำตอบโดย นายวัชรินทร์ จอมพลาพล : ในปัจจุบันไม่มีบทลงโทษสำหรับกรณีดังกล่าว แต่ด้วยตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินนั้นเป็นหน้าที่ที่ต้องกระทำ ซึ่งหากไม่สามารถชี้แจงในที่ประชุมได้อาจขอให้ส่งเอกสารมาแทน สำหรับกรณีที่ไม่สามารถมาชี้แจงได้และเป็นการชี้แจงร่วมกับกระทรวงอื่นขอให้แจ้งไปที่กระทรวงนั้น ๆ และแจ้งข้อมูลที่เกี่ยวข้องให้กระทรวงดังกล่าวทราบ ทั้งนี้ แม้ในปัจจุบันจะยังไม่มีความหมายบังคับในเรื่องนี้ แต่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้กำหนดให้มีการออกกฎหมายเกี่ยวกับการเรียกบุคคลให้มาชี้แจงต่อคณะกรรมการ ซึ่งหากผู้ใดถูกเรียกมาชี้แจงต่อคณะกรรมการแล้วไม่มาจะมีบทลงโทษถึงขั้นจำคุกได้ ซึ่งขณะนี้ได้มีการร่างกฎหมายฉบับนี้แล้ว อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

๕.๒ คำถาม : การสอบถามเกี่ยวกับผลของมติคณะรัฐมนตรี สามารถสอบถามได้จากหน่วยงานใด

คำตอบโดย นายศิริ เลิศธรรมเทวี : สามารถสอบถามได้ที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยเรื่องที่เกี่ยวข้องกับกฎหมาย ขอให้สอบถามไปที่สำนักนิติธรรม และสำหรับเรื่องทั่วไปให้สอบถามไปที่สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีและสำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ หากส่วนราชการต้องการตรวจสอบมติคณะรัฐมนตรีที่เป็นทางการสามารถตรวจสอบได้จากเว็บไซต์ของ สลค. ([www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th))

๕.๓ คำถาม : เมื่อมีการเรียกขอเอกสารหรือเรียกเจ้าหน้าที่มาชี้แจง หากรัฐมนตรียังไม่มอบหมายให้ไปชี้แจง จะทำอย่างไร

คำตอบโดย นายวัชรินทร์ จอมพลาพล : คณะกรรมการจะจัดทำหนังสือแจ้งไปยังรัฐมนตรีที่กำกับดูแลและหน่วยงานของเจ้าหน้าที่ที่ต้องมาชี้แจง ถึงแม้รัฐมนตรีจะยังไม่สั่งการก็ขอให้มาชี้แจง ทั้งนี้ ควรแจ้งให้รัฐมนตรีทราบด้วยว่าได้รับการประสานจากคณะกรรมการให้มาชี้แจงและสำหรับเอกสารหากเป็นเอกสารที่อยู่ในความรับผิดชอบหรืออยู่ในการครอบครองสามารถนำมายื่นเป็นข้อมูลได้ แต่หากไม่สามารถนำเอกสารมาชี้แจงได้ ขอให้แจ้งต่อคณะกรรมการว่าเอกสารดังกล่าวไม่ได้อยู่ในความครอบครอง แต่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานใด

๕.๔ คำถาม : ในบางครั้งมีหนังสือเรียกให้ไปชี้แจงต่อคณะกรรมการส่งมากระชั้นชิดมาก เช่น หนังสือมาถึง ๑๐.๐๐ น. แต่ให้ไปชี้แจงเวลา ๑๑.๐๐ น. ซึ่งรัฐมนตรียังไม่ได้สั่งการ ควรจะมีหลักปฏิบัติอย่างไร

คำตอบโดย นายวัชรินทร์ จอมพลาพล : ขึ้นอยู่กับว่าเป็นเรื่องอะไร ผู้ที่ได้รับเรียกให้ไปชี้แจงจะต้องพิจารณาว่าเรื่องดังกล่าวควรจะต้องขออนุญาตก่อนหรือไม่ โดยหลักการแล้ว คณะกรรมการมีอำนาจในการเชิญบุคคลมาชี้แจง (อำนาจตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย) ดังนั้น ผู้ที่ถูกเรียกจึงต้องมาชี้แจง

๕.๕ คำถาม : ทำอย่างไรจึงจะสามารถเข้าใจกระบวนการทำงานของคณะกรรมการได้ เช่น บางครั้งคณะกรรมการขอข้อมูลเกี่ยวกับมติคณะรัฐมนตรีเรื่องใดเรื่องหนึ่ง โดยขอข้อมูลที่มีทั้งหมด และไม่ได้ระบุช่วงเวลาไว้ ซึ่งมีข้อมูลเป็นจำนวนมาก ดังนั้น จะมีวิธีการจัดการกับเรื่องลักษณะนี้ได้อย่างไร

คำตอบโดย นายวัชรินทร์ จอมพลาพล : ที่ประชุมของคณะกรรมการแต่ละชุดจะแตกต่างกัน บางคณะจะเข้มงวดมาก ถามคำถามเป็นจำนวนมาก ดังนั้น ควรทำความเข้าใจกับระบบกรรมการให้มากที่สุด และสำหรับผู้ชี้แจงสิ่งที่สำคัญคือ ควรมีความมั่นใจในตัวเองในการตอบคำถาม ตอบตามข้อเท็จจริงและมั่นใจในคำตอบที่ตอบออกไป

๕.๖ คำถาม : ในการจัดทำแผนนิติบัญญัติ ขอทราบว่ามีแนวทางที่จะจัดทำหนังสือสัญญาที่ต้องใช้มาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ที่จะต้องนำเสนอผ่านที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาหรือไม่

คำตอบโดย นายศิริ เลิศธรรมเทวี : สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นผู้จัดทำเรื่องแผนนิติบัญญัติและ สลค. เป็นผู้เสนอเข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรี สำหรับแนวทางการเสนอหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญเพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภาในระหว่างที่ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ยังไม่มีผลบังคับใช้ กระทรวงการต่างประเทศซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับเรื่องนี้โดยตรง สมควรจัดทำกรอบหรือหลักเกณฑ์ต่าง ๆ โดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมประชุมหารือร่วมกันแล้วส่งให้รัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบ และเมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบแล้ว ฝ่ายบริหารจะได้ใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องนี้ต่อไป

๕.๗ คำถาม : หากกระทรวงการต่างประเทศต้องการประสานแจ้งข้อมูล เช่น เรื่องการชี้แจงสื่อต่างประเทศ ซึ่งคณะกรรมการหลายชุดมีความสนใจว่าข่าวที่ปรากฏอยู่ตามสื่อต่างประเทศนั้น กระทรวงการต่างประเทศมีการชี้แจงไปอย่างไรบ้าง ควรจะดำเนินการอย่างไรจึงจะเหมาะสม

คำตอบโดย นายวัชรินทร์ จอมพลาพล : กระทรวงการต่างประเทศสามารถเสนอเรื่องมาที่คณะกรรมการต่างประเทศได้

๕.๘ คำถาม : เป็นไปได้หรือไม่ที่จะจัดส่งมติของวิปรัฐบาลให้แก่ผู้ช่วยผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาทาง e-mail

คำตอบโดย นางมณี สุขะโท : ขอให้ส่งคนมารับเอกสารด้วยตัวเองเพื่อจะได้มีการลงนามผู้รับได้ อย่างไรก็ตาม สลน. จะรับเรื่องนี้กลับไปประสานกับประธานวิปรัฐบาล รวมทั้งหารือร่วมกับวิปรัฐบาลอีกครั้งหนึ่ง

๕.๙ คำถาม : ในกรณีที่ร่างพระราชบัญญัติที่หน่วยงานเสนอไปไม่ผ่าน สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีแนวทางในการศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบต่อภาพรวมของหน่วยงานหรือของประเทศหรือไม่ และมีแนวทางที่จะช่วยผลักดันร่างที่ไม่ผ่านเหล่านี้หรือไม่

คำตอบโดย นายวัชรินทร์ จอมพลาพล : สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจะผลักดันในด้านข้อมูล ซึ่งมีฝ่ายวิชาการจัดทำเอกสารเพื่อให้ข้อมูลแก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างกฎหมายเหล่านั้น เพราะฉะนั้น หน่วยงานสามารถส่งข้อมูลที่เป็นประโยชน์มาให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ รวมทั้งจัดทำเป็นเอกสารประกอบแจกให้แก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรด้วยซึ่งจะช่วยผลักดันได้อีกทางหนึ่ง

๕.๑๐ คำถาม : การออกเลขที่หนังสือโดยปกติจะออกจากสำนักบริหารกลางของหน่วยงาน แต่บางครั้งสำนักงานรัฐมนตรีจะออกเลขที่หนังสือเอง จึงอยากทราบว่าผิดระเบียบหรือไม่

คำตอบโดยผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) : สปน. รับที่จะไปหารือกับสำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีและจะประสานแจ้งให้ สลค. ทราบต่อไป

---