

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๓๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง การรายงานผลการบริหารราชการแผ่นดินและการผลักดันนโยบายของคณะรัฐมนตรี ด้านกฎหมาย

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม และ หน.ฝกย. คสช.

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รายงานผลการบริหารราชการแผ่นดินและการผลักดันนโยบายของคณะรัฐมนตรี ด้านกฎหมาย โดยสรุป ดังนี้

๑. งานด้านกระทรวงยุติธรรม ได้เน้นการดำเนินการเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาเสพติด การแก้ไขปัญหาคาสิโน และการตรวจสอบการทุจริตในเรื่องข่าว

๒. งานด้านกฎหมาย

๒.๑ ส่วนของคณะรัฐมนตรี

๒.๑.๑ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่สำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว จำนวน ๓๗ ฉบับ ซึ่งอยู่ระหว่างการเตรียมนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อจะได้เสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

๒.๑.๒ ในห้วงระยะเวลา ๖ เดือนต่อไป (ธันวาคม ๒๕๕๗ - พฤษภาคม ๒๕๕๘) จะตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงต่างๆ จะเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี จำนวน ๔๔ ฉบับ และอยู่ระหว่างการศึกษาศึกษาเพื่อยกร่างกฎหมายใหม่ จำนวน ๙๓ ฉบับ

๒.๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างขั้นตอนการนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติภาษีการรับมรดก พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ภาษีการให้) และ ร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. .... เป็นต้น

๒.๒ ส่วนของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๒.๒.๑ มีร่างพระราชบัญญัติที่ประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว จำนวน ๑ ฉบับ ร่างพระราชบัญญัติที่ได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแล้ว จำนวน ๗ ฉบับ และร่างพระราชบัญญัติ ที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๕๘ ฉบับ

๒.๒.๒ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่สำคัญที่ควรประกาศใช้บังคับ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ หรือควรเร่งดำเนินการโดยเร็ว เช่น ร่างพระราชบัญญัติการทวงถามหนี้ พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติอำนวยความสะดวกในการพิจารณาของทางราชการ พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติ วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติการค้ำทางช้าง พ.ศ. .... และ ร่างพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เป็นต้น

/๒.๓ ส่วนของ...

### ๒.๓ ส่วนของสภาปฏิรูปแห่งชาติ

๒.๓.๑ งานที่ต้องทำทันที คือ การจัดทำข้อเสนอแนะการปฏิรูปสำคัญเร่งด่วน เช่น การปฏิรูปพลังงาน และการปฏิรูปการศึกษา (โครงสร้างอุดมศึกษา) เป็นต้น

๒.๓.๒ งานที่ต้องทำต่อไป คือ การจัดทำข้อเสนอแนะการปฏิรูปเกี่ยวกับระบบราชการ กระบวนการยุติธรรม การป้องกันปราบปราม และต่อต้านการทุจริต และจัดทำกรอบการยกร่างรัฐธรรมนูญที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๗

### ๒.๔ ส่วนของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญเมื่อได้รับความเห็นหรือข้อเสนอแนะจากสภาปฏิรูปแห่งชาติ เกี่ยวกับการจัดทำรัฐธรรมนูญ ต้องยกร่างรัฐธรรมนูญให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วัน (ภายในวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๘)

#### ๓. ข้อเสนอให้คณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีพิจารณา มีดังนี้

๓.๑ แต่งตั้งคณะทำงานติดตามการยกร่างรัฐธรรมนูญ เพื่อดำเนินการติดตามและสนับสนุนการดำเนินการของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

๓.๒ แนวทางสนับสนุนให้ผู้ที่มีได้รับการแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ จำนวน ๗,๑๒๐ คน เข้ามามีส่วนร่วมในการปฏิรูป โดยแบ่งออกเป็น ๔ กลุ่ม ดังนี้

๓.๒.๑ กลุ่มที่ ๑ แต่งตั้งเป็นผู้ช่วยดำเนินการ ผู้เชี่ยวชาญ ผู้ชำนาญการของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ โดยให้สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติแต่ละคนเลือกรายชื่อ ๑ คน จากบัญชีรายชื่อผู้ซึ่งมีได้รับการแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ จำนวน ๗,๑๒๐ คน โดยคำตอบแทนของบุคคลกลุ่มนี้มาจากงบประมาณของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๓.๒.๒ กลุ่มที่ ๒ แต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะต่างๆ ของสภาปฏิรูปแห่งชาติรวม ๑๘ คณะ โดยแต่ละคณะให้มีบุคคลกลุ่มนี้จำนวน ๑ ใน ๕ ของจำนวนกรรมการแต่ละคณะ ทั้งนี้ ให้รัฐบาลพิจารณาจากบัญชีรายชื่อผู้ซึ่งมีได้รับการแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ จำนวน ๗,๑๒๐ คน ที่คงเหลือจากกลุ่มที่ ๑ โดยได้รับเบี้ยประชุมกรรมการจากงบประมาณของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๓.๒.๓ กลุ่มที่ ๓ แต่งตั้งเป็นคณะกรรมการที่ปรึกษาการปฏิรูป ๓ ด้าน ด้านละ ๑๐๐ คน โดยให้พิจารณาจากบัญชีรายชื่อผู้ซึ่งมีได้รับการแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ จำนวน ๗,๑๒๐ คน ที่คงเหลือจากกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ ทั้งนี้ การดำเนินงานจะใช้อาคาร สถานที่ งบประมาณของสำนักงานสภาที่ปรึกษาและเศรษฐกิจแห่งชาติ โดยมีเจ้าหน้าที่ของสำนักงานฯ เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการดังกล่าว รวมทั้งค่าใช้จ่ายต่างๆ ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณของสำนักงานฯ

๓.๒.๔ กลุ่มที่ ๔ แต่งตั้งให้เป็นเครือข่ายการปฏิรูปของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม โดยแต่งตั้งผู้ซึ่งมีได้รับการแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ จำนวน ๗,๑๒๐ คน ที่คงเหลือจากกลุ่มที่ ๑ กลุ่มที่ ๒ และกลุ่มที่ ๓ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วลงมติว่า

๑. รับทราบตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รายงาน
๒. เห็นชอบหลักการให้มีคณะทำงานติดตามการยกร่างรัฐธรรมนูญ โดยมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รับไปพิจารณากำหนดแนวทางการแต่งตั้งคณะทำงานดังกล่าว ซึ่งอาจให้มีผู้แทนจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คณะรัฐมนตรีส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนภาคประชาชน เข้าร่วมเป็นคณะทำงานดังกล่าวด้วย เพื่อทำหน้าที่ติดตามความคืบหน้าและสนับสนุนการทำงานของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ
๓. เห็นชอบแนวทางสนับสนุนให้ผู้สมัครเข้ารับการศึกษาเลือกเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ ซึ่งมิได้รับการแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติมีส่วนร่วมในการปฏิรูป โดยแบ่งออกเป็น ๔ กลุ่มตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เสนอ ทั้งนี้ การดำเนินภารกิจของกลุ่มต่างๆ ให้ใช้งบประมาณของส่วนราชการที่มีอยู่แล้ว
๔. ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ (เรื่อง ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี) ให้ทุกส่วนราชการเร่งเสนอร่างกฎหมายที่มีความจำเป็นเร่งด่วนโดยเร็ว และให้เร่งรัดจัดกลุ่มกฎหมาย (โดยแบ่งออกเป็นกฎหมายที่ล้ำสมัย กฎหมายที่ลดความเหลื่อมล้ำของสังคมหรือให้สังคมดีขึ้น และกฎหมายที่เกี่ยวกับการค้า การลงทุน หรืออนุวัติการตามหนังสือสัญญาระหว่างประเทศ ซึ่งร่างกฎหมายดังกล่าวต้องเป็นกฎหมายที่ค้างการดำเนินการ หรือเป็นการปรับปรุงให้ทันสมัยขึ้น) นั้น ให้ทุกส่วนราชการถือปฏิบัติในการเสนอร่างกฎหมายให้เป็นไปตามกรอบแนวทางดังกล่าว ทั้งนี้ ในการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่ล้ำสมัย กฎหมายที่ไม่เป็นสากล หรือกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการค้าหรือการลงทุน ให้ทุกส่วนราชการศึกษารายละเอียด เปรียบเทียบกับกฎหมายของต่างประเทศเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย เพื่อให้กฎหมายเป็นที่ยอมรับและสามารถบังคับใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ส่วนร่างกฎหมายว่าด้วยการชุมนุมสาธารณะ ร่างกฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ร่างกฎหมายเกี่ยวกับการค้าทางช้าง และร่างกฎหมายว่าด้วยประมง ให้เร่งรัดดำเนินการให้ร่างกฎหมายดังกล่าวมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายโดยเร็ว
๕. ให้หน่วยงานที่มีความจำเป็นต้องปรับโครงสร้างเพื่อให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น (เช่น กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงคมนาคม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นต้น) จัดทำแผนการปรับโครงสร้างโดยแบ่งออกเป็น ๓ ระยะ คือ ระยะที่ ๑ เป็นระยะเร่งด่วน ให้ปรับปรุงการทำงานภายในเพื่อให้สามารถทำงานได้ทันที ระยะที่ ๒ เป็นการปรับโครงสร้าง และระยะที่ ๓ เป็นช่วงการส่งต่อและเปลี่ยนผ่าน ทั้งนี้ให้เร่งดำเนินการสร้างการรับรู้และสร้างความเข้าใจในเรื่องการปรับโครงสร้างแก่สาธารณะด้วย
๖. ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ (เรื่อง ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี) ให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ร่วมกับฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมพิจารณหาแนวทางในการดำเนินการเพื่อให้รัฐบาลสามารถขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนหรือนโยบายสำคัญตามแนวทางที่สอดคล้องกับร่างกฎหมายต่างๆ ที่รัฐบาลเสนอและอยู่ในระหว่าง

การพิจารณาในขั้นตอนทางนิติบัญญัติซึ่งอาจต้องใช้ระยะเวลานาน เพื่อบรรเทาผลกระทบจากปัญหาเร่งด่วนได้อย่างรวดเร็ว เช่น ปัญหาขยะ การประมงชายฝั่ง ป่าไม้ หรือสิ่งแวดล้อม เป็นต้น นั้น เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเร่งด่วนตามนโยบายเร่งด่วนของคณะรัฐมนตรีสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว จึงให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ร่วมกับฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมเร่งพิจารณาหาแนวทางในการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว แล้วรายงานให้นายกรัฐมนตรีทราบต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ(อย่างยิ่ง)



(นายอำพน กิตติอำพน)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี